



PN.4131.2832018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność §5 i §6 uchwały Nr XXXII/294/18 Rady Gminy Świątki z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie gminy Świątki maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania, odstępstw od zakazu spożywania oraz ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych.**

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr XXXII/294/18 Rady Gminy Świątki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 i 3 i art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.), wprowadziła odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie gminy Świątki.

W § 6 ww. uchwały Rada Gminy uchwaliła że odstępstwo od zakazu dotyczy spożywania napojów alkoholowych w miejscach wymienionych w § 5 ust.1 w czasie trwania imprez organizowanych przez Gminę Świątki, jej jednostki organizacyjne i pomocnicze oraz Ochotnicze Straże Pożarne z terenu Gminy Świątki.

W myśl art. 14 ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zabrania się spożywania alkoholu w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Zgodnie z art. 14 ust. 2b tejże ustawy, rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 tej ustawy, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. Z normy, tej bezsprzecznie wynika, iż kompetencja rady gminy do określenia odstępstw od ogólnego zakazu ma charakter wyjątku, dlatego trzeba ją interpretować ściśle (podobnie Naczelny Sąd Administracyjny między innymi w wyroku z dnia 12 czerwca 2018 r. I FSK 271/18).

Z dyspozycji art. 14 ust. 2a wynika, iż rada gminy w drodze uchwały może wprowadzić odstępstwo dotyczące jedynie określonego miejsca publicznego na terenie gminy jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 ww. ustawy i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zatem Rada nie jest uprawniona przy określaniu miejsc, na terenie których obowiązuje odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, do wprowadzania dodatkowego kryterium podmiotowego. Przepis ten nie daje zatem podstaw, aby rada gminy wyodrębniała grupę podmiotów, w tym przypadku Gminę Świątki i inne wymienione w przedmiotowej uchwale jednostki, które w sposób uprzywilejowany otrzymałyby możliwość organizowania imprez, w czasie którym nie obowiązywałby zakaz spożywania napojów alkoholowych.

Stwierdzenie nieważności jedynie § 6 badanej uchwały lub części dotyczącej podmiotów w nim określonych, prowadziłoby do całkowitej lub znaczącej zmiany intencji uchwałodawcy z uwagi na jego ściśle powiązanie z § 5 tejże uchwały, a także spowodowałoby nieuprawnione wkroczenie organu nadzoru w uprawnienia uchwałodawcze rady gminy.

W niniejszej sprawie stwierdzono nieważność § 5 i § 6 przedmiotowej uchwały, bowiem organ nadzoru może tylko wyeliminować z obrotu prawnego przepis uchwały naruszający prawo.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Gminy Świątki
Wójt Gminy Świątki


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki