

UCHWAŁA Nr 0102-411/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 26 września 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVII/137/2016 Rady Gminy Świątki z dnia 7 września 2016 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia z Powiatem Olsztyńskim w przedmiocie udzielenie przez Gminę Świątki pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1407N na odcinku Świątki-Żardeniki”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVII/137/2016 Rady Gminy Świątki z dnia 7 września 2016 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia z Powiatem Olsztyńskim w przedmiocie udzielenie przez Gminę Świątki pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1407N na odcinku Świątki-Żardeniki”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątki na sesji w dniu 07 września 2016 r. podjęła uchwałę Nr XVII/137/2016 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia z Powiatem Olsztyńskim w przedmiocie udzielenie przez Gminę Świątki pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1407N na odcinku Świątki-Żardeniki”.

W dniu 13 września 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 14 września 2016 r. zawiadomiono Gminę Świątki, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 września 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Świątki nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Z art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym wynika, że gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu na podstawie porozumienia z tą jednostką samorządu terytorialnego

Art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego. Gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Stosownie do art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2013 poz. 885 ze zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jest uchwalany na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei, zgodnie z art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Podstawą udzielenia pomocy jest umowa. Przepis art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Świątki, działając na podstawie między innymi art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia z Powiatem Olsztyńskim w przedmiocie udzielenie przez Gminę Świątki pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1407N na odcinku Świątki-Żardeniki”, zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

Z załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały wynika, że Gmina Świątki oświadcza, że na realizację pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu zabezpieczy w budżecie na 2017 r. środki finansowe w wysokości 389.513,52 zł.

Ponadto w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały wskazano, że:

- w dniu 25 sierpnia 2016 roku wpłynęło do Urzędu Gminy w Świątkach porozumienie w sprawie udzielenia przez Gminę Świątki pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację zadania „Przebudowa DP 1407N Świątki - Żardeniki”,

- zgodnie z obowiązującymi przepisami stosowne porozumienie może zostać podpisane po zabezpieczeniu, w budżecie gminy, stosownej informacji o realizacji zadania. Inwestycja będzie realizowana, w przypadku otrzymania dofinansowania, w 2017 roku,

- upoważnienie przez radę gminy Wójta do podpisania stosownego porozumienia oraz ujęcia w projekcie budżetu na rok 2017 pozycji związanej z realizacją tego przedsięwzięcia jest wyrażeniem woli przez Radę Gminy Świątki na realizację wspólnego przedsięwzięcia i stanowi umocowanie prawne umożliwiające podpisanie Wójtowi porozumienia.

Kolegium Izby, w oparciu o powołany wyżej art. 211 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stwierdza, że z budżetu gminy, który jest uchwalanym na rok budżetowy, rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, może być udzielana, w formie dotacji celowej, pomoc finansowa innym jednostkom samorządu terytorialnego. Zgodnie z przepisem art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Istotą dotacji celowej jest jej roczny charakter, o czym świadczy możliwość wykorzystania dotacji najpóźniej do końca danego roku budżetowego chyba, że niewykorzystana część zostanie umieszczona w wykazie wydatków niewygasających.

Kolegium Izby stwierdza, że w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym, to jego treść świadczy, że Gmina Świątki ma zamiar udzielić Powiatowi Olsztyńskiemu w 2017 r. pomocy finansowej w wysokości 389.513,52 zł., a do udzielenia pomocy finansowej zastosowanie mają art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby stwierdza brak podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Gminy Świątki, w roku budżetowym 2016, uchwały o udzieleniu pomocy finansowej Powiatowi Olsztyńskiemu w 2017 r. i planowania w budżecie Gminy Świątki na 2017 r. środków na ten cel.

Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, za istotne naruszenie prawa, uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym i zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 marca 2016 r., sygn. I SA/Ol 33/16.), Kolegium Izby uznało, że brak jest podstaw prawnych do stanowienia przez Radę

Gminy Świątki o zabezpieczeniu środków w budżecie Gminy Świątki na rok przyszły, tj. rok 2017, a działanie takie w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego postanowiono, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEDSIĘDZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf