



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 5 maja 2022 r.

PN.4131. 210 .2022

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLI/343/2022 Rady Gminy Świątki z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży” w części:

- § 3 ust. 1 pkt 1 ppkt a i b, załącznika Nr 1
- § 4 ust. 1 w zakresie sformułowania „dla którego organem prowadzącym jest Gmina Świątki” załącznika Nr 1,
- ust. 7 pkt 1 załącznika Nr 2.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Świątki, powołując jako podstawę art. 7 ust. 1 pkt 8 i 10, art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 z późn. zm.), uchwaliła w formie Załącznika Nr 1 do uchwały, Lokalny Program Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży, a w załączniku Nr 2 do uchwały określiła wzór Wniosku o Stypendium/Nagrodę Specjalną Wójta z Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 4 kwietnia 2022 r.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego, mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W przypadku przyjęcia tych programów, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom

i młodzieży, pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnionych do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 3, ust. 1 pkt 1 ppkt a i b Załącznika Nr 1 Rada Gminy Świątki postanowiła, że w ramach ustalonych form stypendium, w przypadku najlepszych uczniów osiągających wybitne wyniki w nauce potwierdzone wysoką średnią ocen uzyskanych na koniec półrocza i koniec roku szkolnego mogą oni otrzymać stypendium w wysokości 200,00 zł, o ile ich średnia ocen nie będzie niższa niż 5,0, a w przypadku osiągnięcia średniej 5,0 ze wszystkich przedmiotów oraz średniej wynoszącej 5,0 i większej z przedmiotów: język polski, matematyka, język angielski, przyroda, historia, biologia, geografia, chemia, język niemiecki, język ukraiński - w wysokości 300,00 zł.

Taki sposób określenia kręgu uczniów uprawnionych do stypendium w praktyce oznacza, że będą mogli je otrzymać jedynie uczniowie klas IV-VIII szkoły podstawowej lub uczniowie szkoły ponadpodstawowej. Zgodnie bowiem z treścią art. 44i ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty w klasach I-III szkoły podstawowej śródroczne i roczne oceny klasyfikacyjne z obowiązkowych i dodatkowych zajęć edukacyjnych oraz zajęć, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ust. 3, a także śródroczna i roczna ocena klasyfikacyjna zachowania są ocenami opisowymi.

Wynika z tego, że o stypendium dla dzieci uzdolnionych, nie mogą ubiegać się uczniowie niższych klas szkół podstawowych.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała, w zakresie, w jakim różnicuje kategorie podmiotów uprawnionych do otrzymania stypendium z uwagi na klasę, do której uczęszczają, nie znajduje uzasadnienia i istotnie narusza prawo.

Podkreślenia wymaga, że norma zawarta w art. 90t ust. 4 ww. ustawy, jednoznacznie wskazuje, że stypendium jest formą wsparcia adresowaną do uczniów "uzdolnionych". W świetle uregulowania art. 90t ust. 4 w zw. z ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Powołane przepisy nie wskazują na inne kryteria czy cechy, które pozwalałyby na różnicowanie uczniów. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych kryteriów, niż ustawowe kryterium "wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży".

Wobec powyższego, regulacja wyłączająca możliwość uzyskania stypendium za wyniki w nauce przez uczniów klas I - III szkoły podstawowej w sposób istotny narusza prawo.

Ustawodawca nie wyłączył tej grupy uczniów z możliwości uzyskania stypendium, zatem organ pozbawiając ich takiej możliwości, wykroczył poza umocowanie ustawowe (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 29 czerwca 2021 r., sygn. akt sygn. akt II SA/Ol 290/21). Konsekwencją stwierdzenia nieważności § 3 ust. 1 pkt 1 ppkt a i b jest konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego postanowień ust. 7 pkt 1 załącznika Nr 2 do uchwały.

Należy również stwierdzić, że wprowadzając w § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały sformułowanie „dla którego organem prowadzącym jest Gmina Świątki” Rada Gminy Świątki rażąco naruszyła prawo. Zgodnie z treścią art. 91t ust. 4 ustawy o systemie oświaty „w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania ...”. Posłużenie się sformułowaniem „dla którego organem prowadzącym jest Gmina Świątki” jest w istocie zawężeniem zakresu obowiązywania wyżej wymienionego przepisu uchwały i niedozwoloną modyfikacją sformułowania ustawowego „pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego”.

Zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury powtórzenie regulacji ustawowych lub ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 9 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 150/19, LEX nr 2647470).

Samo powtórzenie przepisów ustawy nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Zabiegi takie wprawdzie naruszają zasady legislacji prawodawczej, jednak o ile nie prowadzą do modyfikacji regulacji ustawowych nie uzasadniają stwierdzenia nieważności uchwały. (por. wyrok WSA w Olsztynie z 19 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 1054/13, LEX nr 1407087 i wyrok WSA w Szczecinie z 24 maja 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 217/18, LEX nr 2505201 i . W przypadku kwestionowanej normy programu mamy do czynienia nie z powtórzeniem zapisów ustawy, ale ich modyfikacją, a zatem w ocenie organu nadzoru należało uznać, że wyżej wskazana regulacja w sposób istotny narusza prawo.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Świątki.
2. Wójt Gminy Świątki.