



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 16 grudnia 2016 r.

PN.4131.422.2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XVIII/148/2016 Rady Gminy Świątki** z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Świątki i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie:

Rada Gminy, działając na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i ich zagospodarowywanie.

Analiza przekazanej uchwały wykazała, iż brak jest w niej regulacji dotyczącej trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W świetle postanowień ust. 3d art. 6r ww. ustawy uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Wyliczenie kategorii spraw przekazanych organowi stanowiącemu gminy do unormowania w uchwale w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma zatem charakter katalogu otwartego, zawierającego jednocześnie zakres regulacji, która musi znaleźć odzwierciedlenie w przedmiotowej uchwale. To oznacza, iż kwestionowana uchwała Rady Gminy Świątki winna zawierać pełny zakres regulacji określony w art. 6r ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zawartej zarówno w ust. 3, jak i ust. 3d.

W związku z tym, iż Rada Gminy nie wyczerpała zakresu przedmiotowego, przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w wyżej powołanym przepisie, należy uznać, iż doszło do istotnego naruszenia prawa, stanowiącego podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Stanowisko znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 26 września 2013 r. sygn.. akr: II SA/Op 242/1, w którym stwierdził, iż: „brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanych w przepisie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Ponadto należy, iż § 5 uchwały, w którym Rada postanowiła, iż traci moc uchwała Nr XIX/168/2012 Rady Gminy Świątki z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Świątki i zagospodarowania tych odpadów, pozostaje w sprzeczności z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 87). Ww. ustawa weszła w życie 1 lutego 2015 r. W świetle powołanego art. 11 ustawy, dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie, m.in. art. 6r, ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. To oznacza, iż uchwała Rady Gminy Świątki, utraciła moc w dniu 31 lipca 2016 r.

W związku z tym postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymują:

Przewodniczący Rady Gminy Świątki

Wójt Gminy Świątki